

DOI: 10.55959/MSU0130-0083-8-2024-65-5-152-167



**В.А. Подейко, В.О. Робышев,
О.В. Солопова, Е.Б. Роева-Мкртчян**

**ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ И ОСОБЕННОСТИ
ИЗМЕНЕНИЙ РОССИЙСКИХ ПОДЗАКОННЫХ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОТНОШЕНИИ
ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН
И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В 2024 Г.**

**V.A. Podeiko, V.O. Robyshev,
O.V. Solopova, E.B. Roeva-Mkrtchyan**

**HISTORICAL BACKGROUND AND PECULIARITIES
OF CHANGES IN RUSSIAN BY-LAWS REGARDING
THE LEGAL STATUS OF FOREIGN CITIZENS
AND STATELESS PERSONS IN 2024**

Аннотация. В статье осуществлен краткий междисциплинарный обзор отдельных нормативных правовых актов, принятых в 2024 г. (и вступивших в силу в 2024 г.) федеральными органами исполнительной власти России, иными государственными органами, связанных с регулированием правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, а также с применением соответствующего миграционного законодательства. Рассмотрены как подзаконные нормативные правовые акты, принятые органами общей компетенции (президентом Российской Федерации, правительством Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации),

Подейко Вадим Андреевич, кандидат юридических наук, заместитель начальника юридического управления МГУ имени М.В. Ломоносова

Podeiko Vadim Andreevich, PhD Candidate in Law, Deputy Head, Legal Department, Lomonosov Moscow State University

vpodeiko@gmail.com

ORCID: 0009-0003-1995-0065

Робышев Владислав Олегович, кандидат юридических наук, начальник отдела претензионной и исковой работы юридического управления МГУ имени М.В. Ломоносова

Robyshev Vladislav Olegovich, PhD Candidate in Law, Head, Claims and Litigation Department, Legal Department, Lomonosov Moscow State University

v.robyshev@yandex.ru

ORCID: 0009-0000-9498-1417

так и органами специальной компетенции — федеральными органами исполнительной власти (Министерством внутренних дел РФ). Рассмотрение указанных нормативных правовых актов проведено не только с точки зрения юридической догматики, но и применительно к политическому, экономическому и социальному контексту их принятия, в том числе с учетом произошедших в 2024 г. событий. Так, в частности, в статье рассмотрены нормативные правовые акты президента Российской Федерации, уточняющие категории лиц, имеющих право на обращение с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, определяющие понятие «репатриант» применительно к Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и т.д. Рассматриваются новые нормативные правовые акты правительства Российской Федерации, в том числе применительно к изменениям правил миграционного учета, а также к эксперименту по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. Кроме того, уделено внимание различным ведомственным нормативным правовым актам (приказам) Министерства внутренних дел Российской Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации. В результате проведенного анализа делаются выводы, что указанные нормативные правовые акты направлены на дальнейшее совершенствование российского законодательства, создание новых эффективных юридических механизмов, направленных на восполнение существующих пробелов и снятие формирующегося социального напряжения.

Ключевые слова: правовой статус, иностранные граждане, лица без гражданства, репатрианты, миграционное законодательство, нормативные правовые акты.

Солопова Оксана Вячеславовна, кандидат исторических наук, руководитель лаборатории истории диаспор и миграций, доцент кафедры истории стран ближнего зарубежья исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова

Solopova Oksana Vyacheslavovna, PhD Candidate in History, Head, Laboratory of Diaspora and Migration History, Associate Professor, Department of Near Abroad History, Faculty of History, Lomonosov Moscow State University

osolopova@mail.ru

ORCID: 0009-0002-3675-5766

Роева-Мкртчян Екатерина Борисовна, научный сотрудник лаборатории истории диаспор и миграций исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова

Roeva-Mkrtychyan Ekaterina Borisovna, Researcher, Laboratory of Diaspora and Migration History, Faculty of History, Lomonosov Moscow State University

plu2310@yandex.ru

ORCID: 0009-0007-4778-4702

Работа выполнена при поддержке Программы развития МГУ, проект № 23-Ш02-11 «Междисциплинарное изучение современных миграций: новые аналитические подходы».

This work was done with the support of MSU Program of Development, Project No. 23-Sch02-11 “Interdisciplinary Study of Modern Migrations: New Analytical Approaches”.

Abstract. The article provides a concise interdisciplinary analysis of several normative legal acts adopted in 2024 by federal executive authorities of Russia and other state bodies, which are set to take effect in 2024. These acts pertain to the regulation of the legal status of foreign citizens and stateless persons, as well as the application of relevant migration legislation. The analysis encompasses both subordinate normative legal acts adopted by bodies of general competence (the President of the Russian Federation, the Government of the Russian Federation, the General Procuratorate of the Russian Federation) and bodies of special competence — federal executive authorities (the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation). These normative legal acts were examined not only from the perspective of legal dogma, but also in relation to the political, economic, and social context of their adoption, including consideration of the events that transpired in 2024. In particular, the article undertakes a thorough examination of the normative legal acts of the President of the Russian Federation. It specifies the categories of persons who have the right to apply for admission to citizenship of the Russian Federation in a simplified procedure. Furthermore, it defines the concept of “repatriate” in relation to the State program to assist voluntary resettlement of compatriots living abroad to the Russian Federation. The present study examines the recent normative legal acts of the Government of the Russian Federation, including those pertaining to modifications in the regulations governing migration registration. The present study also analyzes the recently enacted normative legal acts of the Government of the Russian Federation, with specific reference to alterations in regulations concerning migration registration. It also encompasses an experimental evaluation of the rules and conditions pertaining to the entry and exit of foreign citizens and stateless persons into and out of the Russian Federation. Moreover, consideration is given to the various departmental normative legal acts (orders) issued by the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation and the General Procuratorate of the Russian Federation. The analysis conducted indicates that these normative legal acts are intended to enhance the Russian legislation, establish novel effective legal mechanisms to address existing gaps and alleviate emerging social tensions.

Keywords: legal status, foreign citizens, stateless persons, repatriates, migration legislation, normative legal acts.

* * *

Проблема эффективного правового регулирования положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, иных вопросов, связанных с миграционными процессами, является краеугольным камнем на пути к реализации социально-экономических потребностей российского государства в начале XXI в.

Несовершенство как собственно законодательства, так и подзаконного нормативного правового регулирования (т. е. законодательства в материальном смысле) неизбежно создает благоприятную среду для нелегальной миграции, затрудняет контроль за миграционными потоками, способствует росту теневой экономики, распространению преступности и экстремизма, создает угрозу

безопасности государства. Существующие механизмы интеграции мигрантов в российское общество недостаточно эффективны. Отсутствие адекватных программ по обучению русскому языку, адаптации к культурным нормам и профессиональной подготовке осложняет трудоустройство мигрантов и ведет к социальной изоляции. Это не только снижает их потенциал как активных участников экономического развития России, но и провоцирует социальную напряженность между российскими гражданами и мигрантами. Недостаточная информированность мигрантов о своих правах и обязанностях, а также сложности в доступе к юридической помощи усугубляют ситуацию. Это подрывает доверие к государственным институтам, негативно сказывается на образе России на международной арене. Отдельные нормативные правовые акты, принятые в 2024 г. (а также вступившие в силу в 2024 г.) федеральными органами исполнительной власти России, иными государственными органами, связанные с регулированием правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, а также применением соответствующего миграционного законодательства как раз были направлены на решение вышеуказанных проблем.

Существенное значение имеют принятые в 2024 г. указы Президента Российской Федерации. Так, Указом Президента Российской Федерации от 4 января 2024 г. № 11 «Об определении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации»¹ (далее — Указ № 11) предоставлено право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации отдельным категориям иностранных граждан и лиц без гражданства без соблюдения требований, предусмотренных пунктами 1-3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а именно требований о постоянном проживании в Российской Федерации со дня принятия решения о выдаче вида на жительство в Российской Федерации и до дня подачи заявления о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет; о владении русским языком; о знании истории России и основ законодательства Российской Федерации.

Предусмотренное Указом № 11 право предоставлено, например, гражданам Афганистана, Республики Ирак, Йеменской Республики и Сирийской Арабской Республики, родившимся на территории

¹ Указ Президента Российской Федерации от 4 января 2024 г. № 11 «Об определении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 2. Ст. 395.

РСФСР и имевшим в прошлом гражданство СССР, а также их детям, в том числе усыновленным (удочеренным), супругам и родителям.

Следует подчеркнуть, что действие Указа № 11 распространяется в том числе и на лиц, ранее имевших гражданство России и оформивших выход из гражданства в установленном порядке.

В последнее время одним из наиболее широко обсуждаемых аспектов миграции в России стала тема принятия иностранными гражданами, приезжающими в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности и (или) в иных целях, традиционных для российского общества духовно-нравственных ценностей (в том понимании, которое придается этому термину российским право-порядком).

В связи с этим совершенно логично, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 августа 2024 г. № 702 «Об оказании гуманитарной поддержки лицам, разделяющим традиционные российские духовно-нравственные ценности»² иностранным гражданам и лицам без гражданства, изъявившим желание переехать в Российскую Федерацию для проживания из иностранных государств их гражданской принадлежности или постоянного проживания по мотивам непринятия реализуемой этими государствами политики, навязывающей деструктивные неолиберальные идеологические установки, противоречащие традиционным российским духовно-нравственным ценностям, предоставлено право обратиться с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание без учета утвержденной Правительством Российской Федерации квоты и без подачи документа, подтверждающего владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации.

Тема возвращения соотечественников в Российскую Федерацию — сложный вопрос, активно дискутируемый в научной среде, общественных кругах, средствах массовой информации. Широко распространено мнение, что эта категория иностранных граждан обладает наибольшим потенциалом для успешной интеграции в российское общество. Аргументация строится на предположении о высоком уровне владения русским языком, а также об уже имеющемся знакомстве с российской культурой и историей. Однако такое упрощенное представление нуждается в существенной корректировке. Действительно, знание языка и культурного контекста играет

² Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 2024 г. № 702 «Об оказании гуманитарной поддержки лицам, разделяющим традиционные российские духовно-нравственные ценности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 35. Ст. 5322.

важнейшую роль в адаптации. Для соотечественников, покинувших Россию в разные исторические периоды (будь то эмигранты советской эпохи, выходцы с территории постсоветского пространства или лица, недавно уехавшие за рубеж), уровень владения русским языком может значительно различаться. Дети, выросшие за границей, могут свободно говорить на русском, но испытывать трудности с пониманием нюансов языка, характерных для современной России, и владеть устаревшим лексиконом. Аналогично, знание ими истории и культуры может быть фрагментарным или основываться на устаревших представлениях, не отражающих современных реалий. Более того, успешная интеграция зависит не только от лингвистических и культурных факторов. Ключевыми являются экономические аспекты: наличие квалификации, требуемой для российского рынка труда, возможность трудоустройства и адаптации к новым условиям работы. Соотечественники, обладающие востребованными профессиями, с большей вероятностью смогут быстро интегрироваться в общество. Однако многие сталкиваются с проблемами признания зарубежных документов об образовании, что существенно усложняет процесс поиска работы. Кроме того, немаловажную роль играет социальная адаптация: наличие социальных связей в России, готовность к изменению привычного образа жизни, умение преодолевать межкультурные барьеры, а также психологическая готовность к жизни в новых условиях. Государственная политика в отношении соотечественников, направленная на поддержку их возвращения, включает в себя различные программы по обучению, переподготовке кадров, а также предоставлению финансовых и социальных льгот. При этом эффективность таких программ часто зависит от уровня их организации и доступности для всех категорий соотечественников. Так, согласно статистике, предоставляемой Министерством внутренних дел Российской Федерации (МВД России), в 2023 г. Государственная программа добровольного переселения соотечественников в Россию (далее — Государственная программа) показала самые скромные результаты за последние десять лет: заявку на участие подали 63,6 тыс. человек, а до России добрались лишь 45,1 тыс. Для сравнения, в 2021 г. было подано 113,1 тыс. заявлений, а на учет встали 78,5 тыс. человек³.

³ Переселение откладывается. Соотечественники в 2023 году стремились в Россию заметно меньше, чем год назад. — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6508071> (дата обращения 15.09.2024); Дайджест «Освещение миграционных процессов в СМИ». № 1 (12) (01.02.2024–29.02.2024) / Лаборатория истории диаспор и миграций исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова. С. 18. — URL: [https://www.palitra-diaspor.ru/doc/journal/%D0%94%D0%B0%D0%B9%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%81%D1%82%20%D0%96%D0%91%20\(01.02.2024%20-%2029.02.2024\).pdf](https://www.palitra-diaspor.ru/doc/journal/%D0%94%D0%B0%D0%B9%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%81%D1%82%20%D0%96%D0%91%20(01.02.2024%20-%2029.02.2024).pdf) (дата обращения 15.09.2024).

Ряд исследователей считает, что главная причина слабой результативности Государственной программы состоит в том, что ее принятие необходимо было реализовать в 1990-х гг., сразу после дезинтеграции Советского Союза. Другая причина заключается в незаинтересованности в переселенцах на региональном уровне ввиду существенной финансовой нагрузки на местный бюджет для их приема⁴.

Указом Президента Российской Федерации от 18 сентября 2024 г. «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637»⁵ внесены изменения в Государственную программу, а именно конкретизирован перечень лиц, относящихся к категории «член семьи участника Государственной программы»; уточнены правила переселения соотечественников в Россию из-за рубежа; установлено, что совершеннолетний член семьи участника Государственной программы может самостоятельно участвовать в Государственной программе.

Следует отметить, что Государственная программа направлена на объединение потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с потребностями развития российских регионов⁶, что имеет первостепенное значение для развития российского государства в последние годы.

В силу Указа Президента Российской Федерации от 10 октября 2024 г. № 873 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 10 мая 2023 г. № 335 “О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации граждан Грузии”»⁷ расширен безвизовый режим для граждан Грузии, а именно больше

⁴ Мамонтова Э.А., Дмитриевцева А.А. Проблема переселения соотечественников в Российскую Федерацию // Международный научный журнал «Символ науки». 2015. № 15. С. 228–229.

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 18 сентября 2024 г. № 809 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 39. Ст. 5796.

⁶ Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Собрании законодательства Российской Федерации. 2006. № 26. Ст. 2820.

⁷ Указ Президента Российской Федерации от 10 октября 2024 г. № 873 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 10 мая 2023 г. № 335 «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации граждан Грузии» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 42. Ст. 6224.

не требуется виза для граждан Грузии, которые приезжают в Россию на работу, учебу или на срок более 90 дней для временного пребывания.

Некоторые исследователи, а также специалисты, занимающиеся вопросами соотечественников, не раз отмечали, что существующие в Российской Федерации нормативные правовые акты недостаточно определяют понятие «соотечественник», и настаивали на необходимости корректировки понятийно-категориального аппарата в данной сфере.

Уместно обратить внимание в этом контексте также на вступивший в силу с 1 января 2024 г. Указ Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 872 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637»⁸ (далее — Указ № 872).

Данным указом в Государственную программу введен термин «репатриант», т.е. соотечественник, изъявивший желание принять участие в Государственной программе в специальном порядке из числа лиц, относящихся к перечисленным в Указе № 872 категориям.

Репатрианты вправе избрать для переселения любой субъект Российской Федерации, в том числе не участвующий в реализации Государственной программы. При этом сам по себе факт того, что соотечественник относится к одной или нескольким перечисленным в Указе № 872 категориям не лишает его права принять участие в Государственной программе на общих основаниях.

Правительством Российской Федерации в 2024 г. также приняты нормативные правовые акты, имеющие существенное значение относительно регулирования правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в России, а также исполнения миграционного законодательства.

22 марта 2024 г. в торговом комплексе «Крокус Сити Холл» произошел террористический акт, который потряс всю страну. В результате этого нападения погибли десятки людей, многие получили ранения. Правоохранительные органы быстро отреагировали и задержали исполнителей преступления, которыми оказались выходцы из стран Средней Азии. Этот инцидент вызвал широкий общественный резонанс и активизировал обсуждение миграционной политики

⁸ Указ Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 872 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8545.

России⁹. В последние годы Россия стала важным пунктом назначения для мигрантов из стран Средней Азии, которые ищут лучшие экономические возможности и стабильность. Однако такие трагедии, как террористический акт в «Крокус Сити Холле», поднимают острые вопросы о безопасности. Кто именно приезжает в страну и с какими намерениями? Каковы истинные мотивы мигрантов? Как можно предотвратить подобные акты насилия в будущем? Кроме того, эксперты в области миграции и безопасности подчеркивают необходимость более тщательной проверки и мониторинга приезжающих. Трагедия в «Крокус Сити Холле» стала не только поводом для скорби, но и толчком к серьезному разговору о будущем миграционной политики в России, о том, как обеспечить безопасность всех ее граждан, стала катализатором принятия ряда изменений в существующее правовое регулирование.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2024 г. № 370 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2007 г. № 21»¹⁰ внесены отдельные изменения в Правила подачи иностранным гражданином или лицом без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2024 № 535 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9»¹¹ изменены Правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации (далее — Правила осуществления миграционного учета). Изменения связаны с процедурой подачи иностранным гражданином и лицом без гражданства заявления о регистрации по месту жительства. Так, Пункт 3 Правил осуществления миграционного учета дополнен указанием на возможность подачи такого заявления через уполномоченное МВД России и находящееся в его ведении федеральное государственное

⁹ Дайджест «Освещение миграционных процессов в СМИ». № 3 (14) (15.03.2024–28.03.2024) / Лаборатория истории диаспор и миграций исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова. С. 79. — URL:[https://www.palitra-diaspor.ru/doc/journal/%D0%94%D0%B0%D0%B9%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%81%D1%82%20%E2%84%963%20\(15.03.2024%20-%2028.03.2024\).pdf](https://www.palitra-diaspor.ru/doc/journal/%D0%94%D0%B0%D0%B9%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%81%D1%82%20%E2%84%963%20(15.03.2024%20-%2028.03.2024).pdf) (дата обращения 15.09.2024).

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 марта 2024 г. № 370 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2007 г. № 21» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 15. Ст. 2028.

¹¹ Постановление Правительства РФ от 25.04.2024 № 535 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 18. Ст. 2451.

унитарное предприятие или уполномоченную городом федерального значения Москвой организацию.

В целях создания цифрового профиля иностранного гражданина Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. № 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства»¹² (далее — Постановление № 1510) утверждены Правила организации эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (далее — Правила организации эксперимента) и Правила оказания содействия подразделениям органов внутренних дел Российской Федерации в проведении добровольной государственной геномной регистрации посредством получения, хранения, уничтожения биологического материала, а также получения и передачи геномной информации (далее — Правила оказания содействия МВД России).

В подпунктах «а» и «б» пункта 1 Постановления № 1510 установлены сроки и пространственные границы проведения эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (далее — эксперимент). Эксперимент проводится в период с 00 часов 00 минут 01 декабря 2024 г. по местному времени до 23 часов 59 минут 30 июня 2026 г. по местному времени в международных аэропортах Москва (Шереметьево), Москва (Домодедово), Москва (Внуково) (при наличии технической возможности), Жуковский (Московская область) и автомобильном грузо-пассажирском постоянном многостороннем пункте пропуска Маштаково (Оренбургская область); в период с 00 часов 00 минут 30 июня 2025 г. по местному времени до 23 часов 59 минут 30 июня 2026 г. по местному времени во всех пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Постановлением № 1510 установлены категории иностранных граждан и лиц без гражданства, на которых не распространяется эксперимент (например, граждане Республики Беларусь; главы дипломатических представительств и главы консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, а также члены их

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. № 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 47. Ст. 7114.

семей; иностранные граждане и лица без гражданства, не достигшие шестилетнего возраста.

Правила организации эксперимента определяют объем и порядок предоставления иностранным гражданином или лицом без гражданства, а также уполномоченными органами и организациями, участвующими в проведении эксперимента, определенных Правилами, сведений в государственные информационные системы. При этом, как следует из пункта 3 Правил организации эксперимента, «цифровой профиль иностранного гражданина» определяется как совокупность таких сведений.

Правила оказания содействия МВД России в свою очередь определяют порядок оказания содействия подразделениям органов МВД России, определенным МВД России в проведении добровольной государственной геномной регистрации иностранных лиц и лиц без гражданства посредством получения, хранения, уничтожения биологического материала, а также получения и передачи геномной информации в периоды проведения эксперимента.

Правилами оказания содействия МВД России очерчен круг лиц, в отношении которых осуществляется содействие в получении добровольной государственной геномной регистрации, к данным лицам отнесены иностранные граждане и лица без гражданства, въехавшие в Российскую Федерацию в периоды проведения эксперимента через пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, указанные в подпунктах «а» и «б» пункта 1 Постановления № 1510 (пункт 3 Правила оказания содействия МВД).

Из пункта 4 Правил оказания содействия МВД России следует, что добровольность государственной геномной регистрации выражается в необходимости наличия согласия иностранного гражданина или лица без гражданства на проведение добровольной государственной геномной регистрации. Кроме того, регистрация осуществляется на безвозмездной основе.

МВД России в 2024 г. также принято значительное количество подзаконных нормативных правовых актов (преимущественно в форме приказов), которые так или иначе связаны с применением законодательства об иностранных гражданах и лицах без гражданства, регулированием правового статуса указанных лиц, и имеющими место в России миграционными процессами.

Приказами МВД России установлен Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых уполномоченное МВД России и находящееся в его ведении федеральное государственное унитарное предприятие оказывает содействие МВД России и его

территориальным органам¹³; внесены изменения в Порядок подачи уведомления о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, уведомления об утрате гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, в Министерство внутренних дел Российской Федерации или его территориальные органы, в том числе в электронной форме, установленной приказом МВД России от 20 сентября 2023 г. № 689¹⁴; внесены изменения в ранее принятый приказ МВД России, связанный с подачей образовательной организацией уведомления об изменении образовательного статуса иностранного гражданина или лица без гражданства¹⁵.

Кроме того, МВД России внесены изменения в Порядок принятия решения о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства

¹³ Приказ МВД России от 20 марта 2024 г. № 121 «Об установлении Перечня субъектов Российской Федерации, на территориях которых уполномоченное Министерством внутренних дел Российской Федерации и находящееся в его ведении федеральное государственное унитарное предприятие оказывает содействие Министерству внутренних дел Российской Федерации и его территориальным органам». — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202404250014?ysclid=m5zm6yup2522955358> (дата обращения 12.09.2024).

¹⁴ Приказ МВД России от 6 мая 2024 г. № 240 «О внесении изменений в Порядок подачи уведомления о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, уведомления об утрате гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, в Министерство внутренних дел Российской Федерации или его территориальные органы, в том числе в электронной форме, установленный приказом МВД России от 20 сентября 2023 г. № 689». — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405280014?ysclid=m5zmev79170271623> (дата обращения 12.09.2024).

¹⁵ Приказ МВД России от 13 мая 2024 г. № 248 «О внесении изменения в пункт 1 приложения № 1 к приказу МВД России от 24 ноября 2023 г. № 904 «Об установлении порядка подачи образовательной или научной организацией уведомления о предоставлении иностранному гражданину (лицу без гражданства) академического отпуска, о завершении или досрочном прекращении обучения иностранного гражданина (лица без гражданства), указанного в абзацах первом, втором, третьем или пятом пункта 7 статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», и формы указанного уведомления». — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202406100007?ysclid=m5zmicb98869737804> (дата обращения 12.09.2024).

в Российской Федерации¹⁶ и Порядок проведения идентификации личности человека по отпечаткам пальцев (ладоней) рук в режиме реального времени¹⁷, а также утвержден Порядок проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий 90 календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих въехать в Российскую Федерацию в указанных целях¹⁸.

Необходимо упомянуть и вступивший в силу с 1 января 2024 года Приказ МВД России от 23 ноября 2023 г. № 889 «О внесении изменений в Порядок принятия решения о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 22 ноября 2021 г. № 926». Внесенные данным приказом изменения связаны с созданием Центра по вопросам миграции (ЦВМ МВД России) в структуре МВД России.

Отдельное внимание следует обратить на функцию прокуратуры Российской Федерации по надзору за соблюдением законодательства, в том числе миграционного.

Согласно пункту 1 статьи 17 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации»¹⁹ к полномочиям Генерального прокурора Российской Федерации отнесено

¹⁶ Приказ МВД России от 20 мая 2024 г. № 268 «О внесении изменений в Порядок принятия решения о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 22 ноября 2021 г. № 926». — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202406060007?ysclid=m5zmm0bg7i358131477> (дата обращения 12.09.2024).

¹⁷ Приказ МВД России от 20 мая 2024 г. № 269 «О внесении изменений в Порядок проведения идентификации личности человека по отпечаткам пальцев (ладоней) рук в режиме реального времени, утвержденный приказом МВД России от 19 июня 2018 г. № 384». — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202406050005?ysclid=m5zmo0kzcn304062883> (дата обращения 12.09.2024).

¹⁸ Приказ МВД России от 24 мая 2024 г. № 288 «Об утверждении Порядка проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих въехать в Российскую Федерацию в указанных целях». — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202406200018?ysclid=m5zmoux5w862670705> (дата обращения 12.09.2024).

¹⁹ Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.

издание обязательных для исполнения всеми работниками органов и организаций прокуратуры приказов, указаний, распоряжений, положений и инструкций, регулирующих вопросы организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации.

Руководствуясь указанным полномочием, учитывая содержание Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы (далее — Концепция миграционной политики), утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622²⁰, Генеральным прокурором Российской Федерации издан Приказ от 12 апреля 2024 г. № 273 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере миграции»²¹ (далее — Приказ № 273).

Следует отметить, что Приказом № 273 признан утратившим силу действовавший ранее на протяжении почти девяти лет Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 1 июля 2015 г. № 343 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции»²² (далее — Приказ № 343).

Приказом № 273 заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, городов, районов, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам в пределах компетенции предписано добиваться: эффективного противодействия незаконной миграции; обеспечения прав участников миграционных отношений — граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, их защиты от преступных посягательств; предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов; недопущения незаконного привлечения к трудовой деятельности нелегальных мигрантов; предотвращения вовлечения мигрантов в криминальную среду, экстремистскую, террористическую, коррупционную деятельность.

Необходимо обратить внимание на отдельные содержательные отличия Приказа № 273 от ранее действовавшего нормативного правового акта.

²⁰ Указ Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 45. Ст. 6917.

²¹ Приказ Генпрокуратуры России от 12 апреля 2024 г. № 273 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере миграции» // Законность. 2024. № 6.

²² Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 1 июля 2015 г. № 343 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции» // Законность. 2015. № 8.

Приказ № 273 предписывает органам местного самоуправления и органам государственной власти уделять особое внимание в том числе развитию программ социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в общество; созданию в субъектах Российской Федерации условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни иностранных граждан, испытывающих сложности в интеграции, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада; принятию мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан.

Такие факторы как недостаточное правовое регулирование интеграции и адаптации иностранных граждан, с одной стороны, и нарастающее в обществе отрицательное отношение к иностранцам, с другой, способствуют увеличению тенденции к формированию этнических анклавов.

Выступая с ежегодным посланием Федеральному собранию, Президент Российской Федерации В.В. Путин декларировал, что «попытки спровоцировать межэтническую нетерпимость, религиозную нетерпимость мы должны рассматривать как вызов единству российского государства, как угрозу для каждого из нас. Мы не допустим появления в России замкнутых этнических анклавов со своей неформальной юрисдикцией, живущих вне единого правового и культурного поля страны, с вызовом игнорирующих общепринятые нормы, законы и правила»²³.

Противодействие формированию этнических (полиэтнических) анклавов является новым направлением миграционной политики в соответствии с последней редакцией Концепции миграционной политики, изменения в которую внесены Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 342²⁴.

Учитывая, что источником информации о незаконных услугах в сфере миграции и продаже поддельных документов, используемых иностранными гражданами для легализации на территории России, нередко является телекоммуникационная сеть Интернет и, в частности, социальные сети, Приказ № 273 предписывает на постоянной

²³ Путин: власть не допустит появления в РФ замкнутых этнических анклавов. — URL: <https://ria.ru/20121212/914455436.html> (дата обращения 12.09.2024).

²⁴ Указ Президента РФ от 12 мая 2023 г. № 342 «О внесении изменений в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденную Указом Президента РФ от 31 октября 2018 года № 622» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 20. Ст. 3534.

основе проводить мониторинг Интернета и социальных сетей на предмет выявления такой информации в целях дальнейшей реализации полномочий по обращению в суд с требованиями о блокировке информации в Интернете о способах организации незаконной миграции.

Осуществленный обзор отдельных принятых в 2024 г. федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и иными государственными органами подзаконных нормативных правовых актов в миграционной сфере позволяет прийти к выводу, что указанные акты направлены на дальнейшее совершенствование правового регулирования общественных отношений, связанных с миграционными процессами, создание новых эффективных юридических механизмов и восполнение пробелов, наличествующих в миграционном законодательстве.

References

Daydzhest “*Osveshcheniye migratsionnykh protsessov v SMI*” [Digest “Coverage of Migration Processes in the Media”]. N 1 (12) (01.02.2024–29.02.2024)] / Laboratory of Diaspora and Migration History, Faculty of History, Lomonosov Moscow State University. 75 p. — URL: [https://www.palitra-diaspor.ru/doc/journal/%D0%94%D0%B0%D0%B9%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%81%D1%82%20%E2%84%961%20\(01.02.2024%20-%2029.02.2024\).pdf](https://www.palitra-diaspor.ru/doc/journal/%D0%94%D0%B0%D0%B9%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%81%D1%82%20%E2%84%961%20(01.02.2024%20-%2029.02.2024).pdf)

Daydzhest “*Osveshcheniye migratsionnykh protsessov v SMI*” [Digest “Coverage of Migration Processes in the Media”]. N 3 (14) (15.03.2024–28.03.2024) / Laboratory of Diaspora and Migration History, Faculty of History, Lomonosov Moscow State University. 120 p. — URL: [https://www.palitra-diaspor.ru/doc/journal/%D0%94%D0%B0%D0%B9%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%81%D1%82%20%E2%84%963%20\(15.03.2024%20-%2028.03.2024\).pdf](https://www.palitra-diaspor.ru/doc/journal/%D0%94%D0%B0%D0%B9%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%81%D1%82%20%E2%84%963%20(15.03.2024%20-%2028.03.2024).pdf)

Mamontova E.A., Dmitriyevtseva A.A. *Problema pereseleniya sootchestvennikov v Rossiyskuyu Federatsiyu* [The Problem of Resettlement of Compatriots in the Russian Federation] // *Mezhdunarodnyy nauchnyy zhurnal “Simvol nauki”*. 2015. N 15. P. 228–229.

Pereselenie otkladyvaetsya. Sootchestvenniki v 2023 godu stremilis’ v Rossiyu zametno men’she, chem god nazad [The Resettlement Process Has Been Delayed. Compatriots in 2023 Demonstrated a Conspicuously Lower Level of Interest in Relocating to Russia When Compared to the Previous Year]. — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6508071>

Поступила в редакцию
20 ноября 2024 г.