

DOI: 10.55959/MSU0130-0083-8-2023-1-165-177

С.В. Орлов

**ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНФОРМАТИЗАЦИИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ МОСКВЫ
(1994–2014 гг.)**

S.V. Orlov

**HISTORICAL ASPECTS OF INFORMATIZATION OF THE
CONTROL AND ACCOUNTING CHAMBER OF MOSCOW
(1994–2014)**

Аннотация. Использование информационных ресурсов является перспективным направлением деятельности государственных контрольно-счетных органов. В современных условиях невозможно осуществление эффективного бюджетного контроля, а также анализа социально-экономического развития региона без специальных инструментариев, сокращающих затраты времени на обработку данных. В статье рассматриваются исторические аспекты информатизации деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы, в том числе анализируется опыт формирования ее информационно-аналитической системы как реализованного примера автоматизации деятельности государственного органа по исполнению полномочий внешнего финансового контроля. Рассмотрены данные ежегодных отчетов о деятельности Палаты в 1997–2014 гг. Также использовались сведения, содержащиеся в локальных актах и иных документах Палаты, отражающие процесс автоматизации ее контрольной деятельности. Изучение названных документов, а также федерального и московского законодательства, нормативных правовых актов правительства и мэра Москвы, Московской городской Думы позволило выявить особенности процессов информатизации Палаты в 1994–2014 гг., в том числе основные этапы формирования инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий Палаты, состав и основные функции созданной информационно-аналитической системы Палаты как модели для взаимодействия с органами исполнитель-

Орлов Степан Владимирович, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой истории общественных движений и политических партий исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова

Orlov Stepan Vladimirovich, PhD Candidate in Economics, Associate Professor, Head, Department of the History of Social Movements and Political Parties, Faculty of History, Lomonosov Moscow State University

s712000@mail.ru

ORCID: 0000-0001-7117-5447

ной власти Москвы и иными государственными органами. Ранее проблемы истории информатизации Палаты специально не исследовались, в то время как без специальной фокусировки на них невозможно составить целостную картину развития новых технологий управления, вводимых в практику исполнительной и законодательной властей Москвы с конца XX в. и до настоящего времени. Рассмотрение данного аспекта развития контрольно-счетных функций в столице России в постсоветское время позволит дополнить имеющиеся на сегодняшний день представления об истории такой деятельности в прошлом, а также будет способствовать выявлению традиций и новаций в отечественных управленческих практиках, а значит — прослеживанию преемственных приемов, воспроизводимых в оптимизированном виде на каждом новом этапе развития страны и общества.

Ключевые слова: Контрольно-счетная палата Москвы, Счетная палата Российской Федерации, Московская городская Дума, история государственного контроля в России, информатизация, информационно-коммуникационные технологии.

Abstract. The use of information resources is a promising area of activity of state control and accounting bodies. Nowadays an effective budget control and analysis of socio-economic development of the region are impossible without special tools to reduce the time spent on data processing. The article deals with historical aspects of informatization of the Control and Accounting Chamber of Moscow and examines the formation of its information and analytical system as an example of automation of the activity of the external financial control institution. The author analyzes the Chamber's annual reports in 1997–2014. He employs its local acts and other documents reflecting the process of automation of control practice. The study of these documents, as well as federal and Moscow legislation, normative legal acts of the Government and mayor of Moscow, and the Moscow City Duma made it possible to identify the features of the Chamber's informatization processes from 1994 to 2014, including the main stages in the creation of the Chamber's information and communication technology infrastructure, composition and main functions of the Chamber's information and analytical system as a model for interaction with Moscow public authorities and governmental agencies. Previously the issues of the history of the Chamber's informatization had not been specifically examined, while a comprehensive picture of the development of new management technologies, which have been introduced in the practice of the executive and legislative authorities of Moscow since the end of the twentieth century, cannot be provided without a special focus on these topics. Consideration of this aspect of development of control and counting functions in the capital of Russia in the post-Soviet period will supplement the currently available knowledge about the history of such activity in the past and also will help to identify traditions and innovations in the domestic management practices and thus trace techniques, which are reintroduced in an optimized form at each new stage of development of country and society.

Keywords: Control and Accounting Chamber of Moscow, Accounting Chamber of the Russian Federation, Moscow City Duma, history of state control in Russia, informatization, information and communication technologies.

Изучение истории контрольно-счетной деятельности государственных органов различных уровней в современной России еще только начинается. Фактически этим занимаются пока что преимущественно юристы и экономисты¹. В то же самое время данная проблематика исключительно важна и для рассмотрения процессов становления новой российской государственности и социально-политических процессов в постсоветском обществе. Поэтому анализ соответствующего опыта Москвы с 1990-х гг. и до настоящего времени может, с одной стороны, увязать картину становления контрольно-счетных функций на уровне управления столицей с вехами ее развития и превращения в наиболее динамично развивающийся субъект страны, а с другой стороны, стать репрезентативной моделью для исследования аналогичных процессов на уровне других регионов или государства в целом.

Контрольно-счетная палата (далее — КСП) Москвы была создана первой в новой России, почти на год раньше, чем аналогичные структуры в других субъектах Российской Федерации. Постановлением Московской городской Думы (МГД) от 19 января 1994 г. № 10 «О прогнозе социально-экономического развития и структуре бюджета г. Москвы на 1994 год» предусматривались разработка проекта Положения о КСП, а также отнесение расходов на содержание аппарата Палаты к смете расходов Московской городской Думы². Закон Москвы № 8-39 «О Контрольно-счетной палате Московской городской Думы» был принят 18 мая 1994 г. Законом было определено, что КСП Московской городской Думы состоит из председателя, заместителей председателя, экспертов КСП и работников ее аппарата³. Постановлением Московской городской Думы от 18 мая 1994 г. № 40 «Об утверждении председателя Контрольно-счетной палаты» первым председателем КСП Московской городской Думы был назначен С.О. Шохин, который руководил Палатой до 1999 г.

¹ Пенчук А.В. Государственный финансовый контроль в Российской Федерации и направления его совершенствования // Концепт: научно-методический электронный журнал. 2014. № 7. С. 21–25; Попова И.Е., Савельев И.И. Государственный финансовый контроль: принципы, условия и проблемы организации // Новая экономика и региональная наука. 2016. № 3 (6). С. 371–375; Сименко И.В., Переверзева Т.В. Сущность, принципы и субъекты государственного финансового контроля расходов бюджета на финансирование социальной сферы // Фотинские чтения. 2018. № 1 (9). С. 313–318.

² Постановлением Московской городской Думы от 19 января 1994 г. № 10 «О прогнозе социально-экономического развития и структуре бюджета г. Москвы на 1994 год».

³ Закон Москвы от 18 мая 1994 г. № 8-39 «О Контрольно-счетной палате Московской городской Думы».

В структуре КСП Московской городской Думы были созданы отделы во главе с экспертами. Каждому эксперту подчинялся сектор, в который входила группа контролеров по соответствующим направлениям⁴. В конце 1994 г. в КСП насчитывалось 18 сотрудников, а сама Палата размещалась в здании Московской городской Думы.

Специфика функций, задач и полномочий КСП Московской городской Думы, а также отсутствие на тот момент в России аналогичных структур потребовали выработки собственных методик проведения контрольных и иных мероприятий.

На первом этапе своей деятельности Палата выполняла поручения Московской городской Думы, в основном осуществляя проверки финансово-хозяйственной деятельности органов городского управления и организаций-бюджетополучателей⁵.

В связи с образованием 11 января 1995 г. Счетной палаты Российской Федерации Московская городская Дума приняла решение о реорганизации своей КСП, изменении ее статуса и полномочий по аналогии со статусом и полномочиями Счетной палаты РФ. 1 ноября 1995 г. КСП Московской городской Думы была преобразована в КСП Москвы, и ей — в соответствии с международным опытом и руководящими принципами финансового контроля — были поставлены задачи по осуществлению предварительного, текущего и последующего контроля⁶.

Вместе с введением новых полномочий КСП Москвы изменились ее структура, статус должностей и штатная численность. Должность эксперта заменялась должностью аудитора, было определено их общее количество — восемь человек.

Основными подразделениями Палаты стали инспекции, в состав которых входили главные и ведущие инспекторы, а также специалисты 1-й и 2-й категорий. Для осуществления контрольной деятельности предусматривалось, что подразделениями КСП Москвы проводятся необходимые обеспечивающие мероприятия: информационно-технологические, кадровые, материально-технические и иные.

Таким образом, в отличие от других органов, осуществляющих государственный финансовый контроль в городе и проверяющих

⁴ Постановление Московской городской Думы от 25 февраля 1994 г. № 14 «О структуре Московской городской Думы».

⁵ Постановление Московской городской Думы от 13 июля 1994 г. № 59 «О материально-техническом обеспечении деятельности Контрольно-счетной палаты Московской городской Думы».

⁶ Закон Москвы от 1 ноября 1995 г. № 23-73 «О Контрольно-счетной палате Москвы» (с изменениями и дополнениями).

правильность и законность расходования бюджетных средств конкретными бюджетополучателями, КСП Москвы должна была осуществлять контроль бюджета города на всех стадиях бюджетного процесса.

27 марта 1996 г. был назначен первый состав аудиторов: ими стали Н.Ф. Боброва, Н.А. Демьянец, Д.Е. Лялин, М.В. Рожкова, О.П. Семенова, О.М. Силантьева, В.Г. Цепелев, С.А. Морозов⁷. К концу 1998 г. количество сотрудников Палаты достигло 120 человек.

С мая 1999 г., когда исполнилось пять лет с момента создания Палаты, был организован ее доступ к городской информационной сети и ее ресурсам, а с 1 июля 1999 г. к работе приступил Бюджетно-финансовый ситуационный центр при Контрольно-счетной палате Москвы⁸ для обеспечения и развития экспертно-аналитической и информационной функций Палаты.

16 февраля 2000 г. постановлением Московской городской Думы председателем КСП Москвы впервые был назначен В.А. Двуреченских, который впоследствии (18 февраля 2004 г., 27 февраля 2008 г., 29 февраля 2012 г., 1 марта 2017 г., 23 марта 2022 г.) переназначался Московской городской Думой на эту должность на новые сроки.

В период с 2000 по 2004 г. были проведены необходимые организационные и технические мероприятия, позволившие Палате переехать в здание Мэрии Москвы на Новом Арбате.

Введение в эксплуатацию локальной вычислительной сети Палаты позволило создать высокоскоростную единую информационную сеть, наладить взаимодействие с информационно-технологическим центром правительства Москвы и информационным отделом аппарата Московской городской Думы по доступу к информационно-справочным и нормативным базам данных.

В частности, в этот период были модернизированы и введены в эксплуатацию программно-аппаратный комплекс и информационно-справочная система анализа бюджетных показателей (корпоративный сервер с результатами мониторинга бюджетных показателей). Их основу составили соответствующие информационные ресурсы: законы о бюджете Москвы, сводные бюджетные росписи, а также результаты аналитической обработки данных, поступающих в Палату из различных источников (УМНС по Москве, Департамента финансов Москвы и др.).

⁷ Постановление Московской городской Думы 27 марта 1996 г. № 25 «О назначении аудиторов Контрольно-счетной палаты Москвы».

⁸ Создан в соответствии с распоряжением Мэра Москвы от 26 февраля 1998 г. № 182-РМ «О Бюджетно-финансовом ситуационном центре».

С 2003 г. был обеспечен доступ к серверу для сотрудников всех инспекций и аудиторских направлений Палаты, а также внешний доступ для депутатов Московской городской Думы с использованием Интернета.

Кроме того, были разработаны, введены в эксплуатацию специальные инструментари, позволявшие обеспечивать сбор большого массива информации из различных источников, ее первичную обработку. Начала работу новая версия веб-сайта КСП Москвы, освещавшего деятельность Палаты.

В указанный период информационно-технологическое обеспечение Палаты было направлено прежде всего на эффективное решение задач контрольной деятельности. Одновременно разрабатывались и внедрялись новые процедуры ввода и обработки информации, а также мероприятия по ее защите.

Также продолжались модернизация программно-аппаратного комплекса анализа бюджетных показателей, создание новых информационных ресурсов. Были реализованы три типа основанных на математических методах моделей, использующих микроэкономические, макроэкономические, а также другие качественные данные, характеризующие динамику социально-экономического развития Москвы.

С 2006 г. введен в эксплуатацию новый веб-сайт Палаты, пресс-релизы Палаты стали размещаться также на веб-сайтах Московской городской Думы и правительства Москвы.

С 2007 г. в Палату начала поступать в электронном виде отчетность главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) и муниципальных образований Москвы. По этим данным в программно-аппаратном комплексе анализа бюджетных показателей формировались новые информационные ресурсы для обеспечения контрольных мероприятий и анализа исполнения бюджета города.

Существенным в организации работы Палаты является ввод с 1 января 2007 г. в опытную эксплуатацию разработанной в Палате автоматизированной информационной системы учета результатов контрольных мероприятий КСП Москвы — АИС «Контроль». Это позволило повысить качество аналитических материалов Палаты на основе полного и точного учета результатов всех контрольных мероприятий.

В ходе очередной модернизации инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий Палаты также была внедрена автоматизированная система «Документооборот и делопроизводство» на основе программного обеспечения IBM LOTUS DOMINO ENTERPRISE.

С 2009 г. контрольная деятельность структурных подразделений Палаты осуществляется на постоянной основе с использованием программно-аппаратного комплекса анализа бюджетных показателей. На основе информации, получаемой в результате межведомственного информационного взаимодействия с Московской городской Думой, органами исполнительной власти и различными организациями, происходит регулярное формирование новых информационных ресурсов и представлений программно-аппаратного комплекса.

В 2010 г. был завершен первый этап создания информационной инфраструктуры Палаты. В том же году правительством Москвы за ГБУ «Горфинтехсервис» были закреплены функции по обслуживанию информационной системы КСП⁹.

Таким образом, в период с 2004 по 2010 г. была создана действующая инфраструктура информационно-коммуникационной технологии Палаты (далее ИИКТ КСП Москвы), обеспеченная современными аппаратными средствами и основанная на современных технологиях управления вычислительными ресурсами. Также была осуществлена разработка необходимого программного обеспечения и решений для организации управления, технической поддержки и эксплуатации информационной системы.

Начиная с 2010 г. ИИКТ КСП Москвы в автоматическом режиме обеспечивает выполнение следующих функций:

- сбор и хранение для дальнейшего анализа системных сообщений активного сетевого оборудования (АСО);
- сбор и хранение конфигураций и операционных систем АСО;
- сбор информации о загрузке линий связи и проведение мониторинга критически важных соединений;
- аутентифицированный удаленный доступ на АСО;
- резервирование и восстановление из резервных копий данных общесистемного и прикладного программного обеспечения, серверного оборудования;
- автоматическое обновление операционных систем с использованием сервера распространения обновлений;
- удаленное управление серверным оборудованием;
- централизованное управление учетными записями пользователей, общими ресурсами, очередями печати, политикой безопасности, серверным оборудованием и автоматизированными рабочими местами;
- прокси-сервер;

⁹ Постановление Правительства Москвы от 10 августа 2010 г. №704-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы №1295-ПП».

- антивирусная защита серверного оборудования и автоматизированных рабочих мест;
- хранение данных на формационном веб-ресурсе ИКТ-инфраструктуры КСП Москвы;
- отправка и получение мгновенных сообщений по протоколу XMPP.

В 2010–2014 гг. продолжалась разработка специального прикладного инструментария для выполнения поставленных перед КСП Москвы задач. Активно проводилась работа по созданию инструментария для оценки плана социально-экономического развития Москвы и проекта городского бюджета в части налоговых доходов.

30 июня 2010 г. Московской городской Думой был принят Закон № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы», в котором нашли отражение новые функции, полномочия и задачи Палаты, в том числе связанные с внедрением в практику ее деятельности стандартов государственного аудита, а также международного стандарта менеджмента качества ISO 9001:2008.

В 2011 г. были заключены соглашения о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля со 125 внутригородскими муниципальными образованиями Москвы. Правовую основу для заключения соглашений создало принятие Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В том же году был оборудован Центр мониторинга информации КСП Москвы.

В 2011 г. в ИКТ-инфраструктуру Палаты был включен Центр мониторинга для проведения совещаний, семинаров, вебинаров, обучения работников, демонстрации презентаций.

С 31 декабря 2011 г. стала доступной новая версия официального сайта КСП Москвы, а в 2012 г. был расширен перечень взаимодействующих с информационными ресурсами КСП Москвы общегородских, а также ведомственных информационных систем и ресурсов.

Был обеспечен удаленный доступ к:

- Технологическому portalу Департамента информационных технологий города Москвы;
- Единой автоматизированной информационной системе торгов города Москвы (ЕАИСТ);
- Единой интегрированной системе информационного обеспечения Комплекса градостроительной политики и строительства города Москвы («ИСИО-Портал») с заключением соглашения об обмене информацией.

С 2014 г. в соответствии с соглашениями о взаимодействии, заключенными со 125 внутригородскими муниципальными образованиями Москвы и 19 присоединенными поселениями, в отношении органов местного самоуправления КСП Москвы реализуются полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

С этого момента информационное обеспечение деятельности Палаты было направлено на поддержание информационного обмена с органами исполнительной власти, внутригородскими муниципальными образованиями и территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти на основе соглашений об информационном взаимодействии и регламентов информационного обмена. Были определены регламенты информационного обмена с Департаментом финансов Москвы и другими заинтересованными сторонами информационного обмена – поставщиками данных¹⁰.

Также был разработан ряд прикладных программ, позволяющих унифицировать в автоматическом режиме проведение внешней проверки внутригородских муниципальных образований, осуществлять проверки контрольных соотношений по полученным формам бюджетной отчетности, обеспечивать своевременную подготовку заключений на проекты бюджетов, вносимых в них изменений, отчетов об исполнении бюджетов, а также осуществлять мониторинг социально-экономической ситуации.

С этого времени в КСП Москвы поступает в автоматизированном режиме и загружается в ИАС КСП-М:

- ежемесячная оперативная информация Департамента финансов Москвы об исполнении бюджета, данные лицевого счетов распорядителей и получателей бюджетных средств, данные лицевого счетов получателей субсидий на государственное задание и целевых субсидий, данные реестров бюджетных обязательств и платежных поручений;
- ежеквартальная бюджетная отчетность ГРБС и Департамента финансов Москвы.

Был обеспечен удаленный доступ работников КСП Москвы к системе Адресной инвестиционной программы «Строительные

¹⁰ См.: Регламент передачи информации из Департамента культуры города Москвы в Контрольно-счетную палату Москвы от 6 октября 2015 г.; Регламент информационного взаимодействия между Департаментом финансов города Москвы и Контрольно-счетной палатой Москвы от 23 декабря 2014 г.; Регламент передачи информации из Московского городского фонда обязательного медицинского страхования в Контрольно-счетную палату Москвы от 3 июня 2014 г.; Регламент передачи информации из Департамента здравоохранения города Москвы в Контрольно-счетную палату Москвы от 19 мая 2014 г.

инвестиции» (АИС «Строительные инвестиции») Департамента экономической политики и развития, Автоматизированной системе управления городскими финансами (АСУ ГФ) Департамента финансов, информационно-аналитической системе Федерального казначейства в части мониторинга в сфере закупок и мониторинга исполнения бюджета.

Была реализована возможность систематизации электронных документов, содержащих информацию о результатах государственных закупок, в целях реализации полномочий КСП Москвы как органа аудита в этой сфере.

Благодаря внедрению системы «Сводная отчетность» в КСП Москвы были реализованы задачи оперативного формирования, верификации, автоматизированного контроля полноты и достоверности бюджетной, бухгалтерской и управленческой отчетности Департамента финансов, главных администраторов бюджетных средств и внутригородских муниципальных образований.

В 2014 г. было подписано соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и КСП Москвы¹¹.

Таким образом, к концу 2014 г. в основном была завершена разработка Информационно-аналитической системы КСП Москвы (ИАС КСП-М), обеспечивающей комплексную автоматизацию деятельности КСП Москвы по финансовому контролю.

На тот момент в контур ИАС КСП-М вошли две системы.

Во-первых, Информационно-аналитическая система КСП Москвы (ИАС КСП М)¹², введенная в промышленную эксплуатацию (приказ от 19 января 2016 г. № 1/01-05). С 2015 г. система обеспечивает исполнение задач по автоматизации основных управленческих процессов, внутреннего делопроизводства, взаимодействия с внешними информационными системами и ресурсами (ИСИР), накопления, обработки и представления данных о бюджете Москвы, бюджетах внутригородских муниципальных образований, государственных программах, Адресной инвестиционной программе Москвы, закупках для нужд Москвы и иных данных.

В состав ИАС КСП М входят основные и обеспечивающие подсистемы:

¹¹ Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Москвы от 15 июля 2014 г.

¹² Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ от 25 апреля 2016 г. № 2016614480; Свидетельство о государственной регистрации базы данных для ЭВМ (БД ИАС КСП-М) от 10 мая 2016 г. № 2016620577. Зарегистрирована в Едином реестре информационных систем и ресурсов города Москвы 29 ноября 2016 г. за № 1000893.

– подсистема «Корпоративный портал» (обеспечивает единую точку доступа к сервисам системы, автоматизацию задач управления деятельностью Палаты, включая сервисы информационной поддержки организационного, кадрового и хозяйственного обеспечения КСП Москвы, работы с обращениями физических и юридических лиц);

– подсистема планирования и исполнения (обеспечивает учет распределения предметов ведения между членами Коллегии КСП Москвы, формирование и актуализацию годовых планов работы КСП Москвы, учет результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий);

– подсистема «Сводная отчетность» (обеспечивает загрузку, верификацию и предоставление пользователям системы сведений поступающей бюджетной, бухгалтерской и управленческой отчетности, дает возможности сравнительного и ретроспективного анализа показателей отчетности);

– аналитическая подсистема (обеспечивает сбор и анализ ретроспективных данных о закупках для государственных (муниципальных) нужд, показателей исполнения (планирования) бюджета Москвы и бюджетов внутригородских муниципальных образований, предоставляет средства визуализации и анализа результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты);

– подсистема электронного документооборота (обеспечивает ведение делопроизводства, регистрацию, хранение, разработку и согласование входящих, исходящих и внутренних документов КСП Москвы, работу с поручениями и заданиями, работу с электронными копиями документов, удаленный доступ к документам и поручениям, ведение необходимых справочников, рубрикаторов и классификаторов).

Документационное обеспечение деятельности КСП Москвы осуществляется с использованием подсистемы электронного документооборота (ПСЭД) ИАС КСП-М с 2016 г.

К обеспечивающим подсистемам ИАС КСП-М также относятся:

– работа с нормативно-справочной информацией;

– осуществление навигации и поиска;

– обеспечение информационного взаимодействия;

– функции администрирования и управления;

– поддержание информационной безопасности.

Во-вторых, официальный сайт КСП Москвы¹³, который функционирует в штатном режиме круглосуточно.

¹³ Введен в промышленную эксплуатацию с 1 января 2016 г. (приказ от 10 декабря 2015 г. № 98/01-05). Свидетельство о государственной регистрации базы данных от 25 апреля 2016 г. № 2016620520. Зарегистрирован в Едином реестре ин-

В 2016 г. с учетом требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» были завершены мероприятия по государственной регистрации прав города Москвы на созданную ИАС КСП-М и официальный сайт КСП Москвы.

Результаты проведенного исследования исторических аспектов информатизации КСП Москвы позволяют выявить особенности, а также выделить следующие периоды формирования информационно-технологического обеспечения ее контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Первый период — 1994–2004 гг.: создание методологической базы контрольной и экспертно-аналитической деятельности на основе проведенных научно-исследовательских работ (информационно-аналитическое управление деятельностью КСП Москвы).

Второй период — 2004–2010 гг.: разработка и внедрение бизнес-процессов контрольной и экспертно-аналитической деятельности (начало автоматизации деятельности КСП Москвы).

Третий период — 2010–2014 гг.: создание первых аппаратно-программных комплексов в части сбора и анализа бюджетных показателей, внедрение в деятельность Палаты федеральных и городских информационных систем (формирование ИКТ-инфраструктуры КСП Москвы).

В мае 2016 г. была проведена государственная регистрация прав Москвы на созданную Информационно-аналитическую систему КСП Москвы и официальный сайт Палаты.

В 2020 г. была введена в действие (в промышленную эксплуатацию) система защиты информации ИАС КСП-М (СЗИ ИАС КСП-М) в составе подсистемы информационной безопасности ИАС КСП-М. Тогда же ИАС КСП-М получила аттестацию на соответствие требованиям по защите информации.

Так завершилось формирование информационной инфраструктуры КСП Москвы и были созданы условия для ее полноценной цифровой трансформации. Москва, первой из российских городов приступившая к созданию общегородской информационной системы, смогла выработать подходы к реализации модели построения информационного города с учетом российской специфики. Информатизация деятельности КСП Москвы стала одним из результатов

формационных систем и ресурсов города Москвы 29 ноября 2016 за № 1000894. Положение об официальном сайте Контрольно-счетной палаты Москвы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет утверждено приказом от 23 сентября 2019 г. № 54/01-05.

реализации общегородской политики по обеспечению движения Москвы к информационному обществу, который позволил обеспечить интеграцию контрольной власти города в общегородскую информационную систему, создать условия для последующей цифровой трансформации КСП Москвы. Создание информационно-коммуникационной инфраструктуры КСП Москвы может рассматриваться как успешный реализованный пример автоматизации деятельности государственного органа по осуществлению внешнего финансового контроля, который несет в себе большой потенциал для совершенствования устройства государства.

References

Penchuk A.V. *Gosudarstvennyy finansovyy kontrol' v Rossiyskoy Federatsii i napravleniya yego sovershenstvovaniya* [State Financial Control in the Russian Federation and Directions of Its Improvement] // *Kontsept: nauchno-metodicheskiy elektronnyy zhurnal*. 2014. N 7. P. 21–25.

Popova I.E., Savel'yev I.I. *Gosudarstvennyy finansovyy kontrol': printsipy, usloviya i problemy organizatsii* [State Financial Control: Principles, Conditions and Problems of Organization] // *Novaya ekonomika i regional'naya nauka*. 2016. N 3 (6). P. 371–375.

Simenko I.V., Pereverzeva T.V. *Sushchnost', printsipy i sub'yekty gosudarstvennogo finansovogo kontrolya raskhodov byudzheta na finansirovaniye sotsial'noy sfery* [Essence, Principles and Subjects of State Financial Control of Budget Expenditures for Financing the Social Sphere] // *Fotinskiye chteniya*. 2018. N 1 (9). P. 313–318.

Поступила в редакцию
15 ноября 2022 г.